La Asociaciones Público-Privadas en el desarrollo de Infraestructura de América Latina

Lucia Meza, Vicepresidencia de Infraestructura

XX Foro Inversionistas, Bolsa de Valores de Panamá

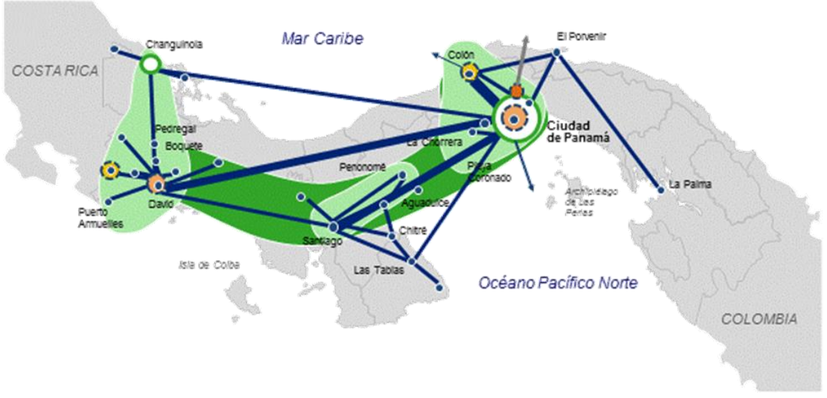
28 de agosto de 2019

Panamá, Rep. De Panamá

CAF BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA | 50 años

CONTENIDO

1. Retos de América Latina en el desarrollo de su infraestructura
2. Asociación Público-Privada en Infraestructura
3. APPs en Panamá
4. Reflexiones finales
5. Agenda CAF – aporte al conocimiento y financiamiento



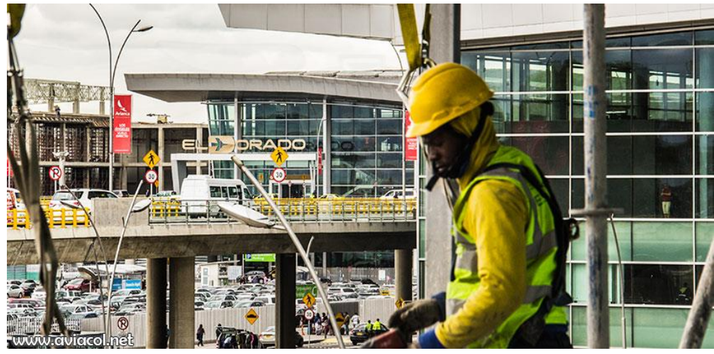
Antecedentes

- En un mundo globalizado la competitividad y productividad tienen como una de sus limitantes el rezago en infraestructura

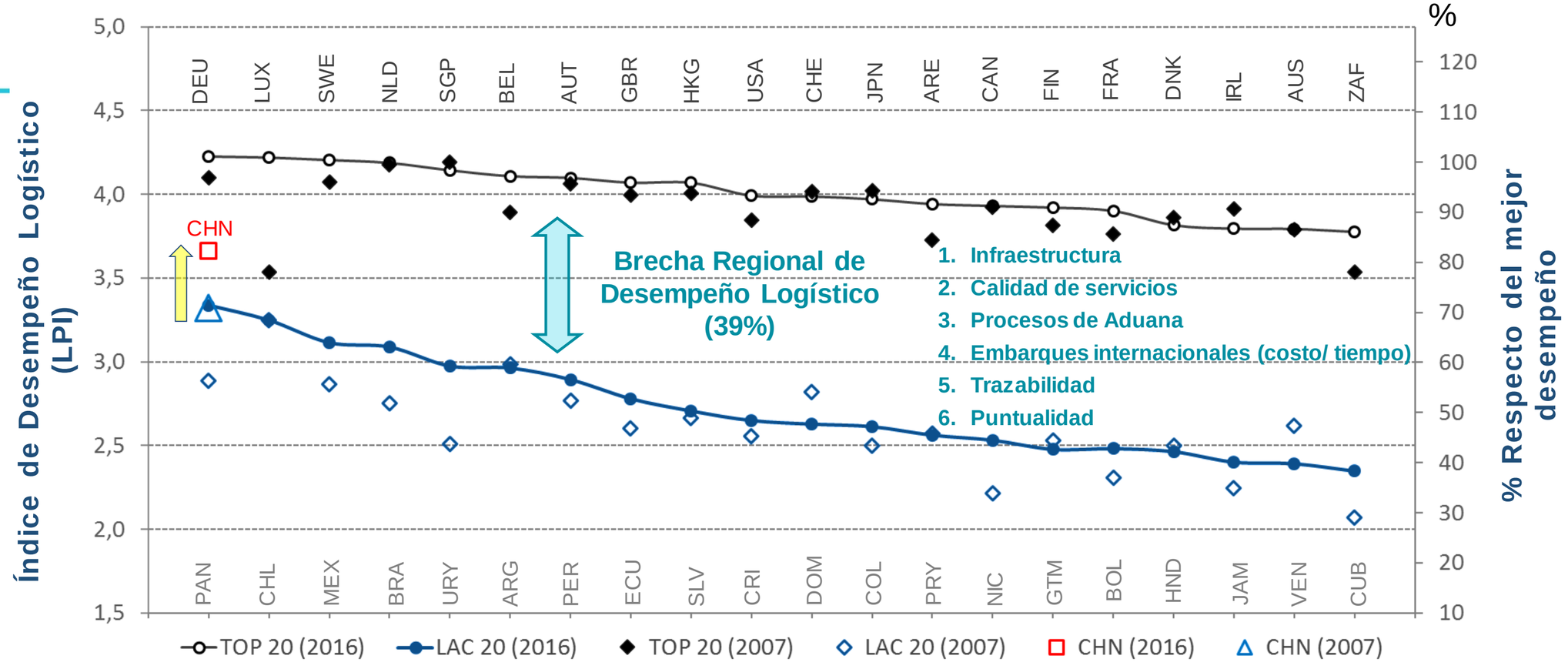
- Además de la inversión en Infraestructura, es necesario impactar el desempeño logístico

- Demandas sociales crecientes y limitaciones presupuestarias hacen necesario buscar alternativas para invertir más y aumentar las eficiencias tanto en el sector público como en el privado: hacer más con menos!!!

- El desarrollo económico y social requiere ampliar cobertura y servicios de infraestructura considerando múltiples opciones para su financiamiento y sostenibilidad.



Servicios de Infraestructura -Desempeño logístico



Fuente: Elaboración propia en base a "Connecting to Compete", World Bank (2016)

- Desempeño estancado sin ganancias en productividad
- Se ha consolidado un rezago estructural

Desarrollo de infraestructura – Reto de largo plazo

El desarrollo que tienen hoy importantes centros urbanos en Europa "se debe a la persistencia de una notable infraestructura durante un periodo de 2.000 años.

APPs en el desarrollo de Infraestructuras

Características del modelo APP

- **Asignación eficiente del riesgo** entre el sector público y el privado, estableciéndose los criterios de participación y las responsabilidades de cada parte
- Contrato de **larga duración**
- El **sector privado** debe participar de algún modo en la **financiación**
- El **sector privado** debe tener un papel fundamental en el mantenimiento y **explotación del activo público**

Rangos de aplicación

- Energía
- Vialidad
- Transporte
- Agua potable y saneamiento
- Servicios Públicos: Educación, Salud
- Otros: trámites, servicios judiciales.

Aportes del modelo APPs para infraestructuras

1. Cambio de visión de ejecución de obras a oferta de niveles de servicio
Ganancias de **eficiencia técnica** derivadas de la competencia entre empresas privadas, al permitir **integrar todas las fases del ciclo de proyecto**: diseño, construcción, financiación, mantenimiento y explotación.

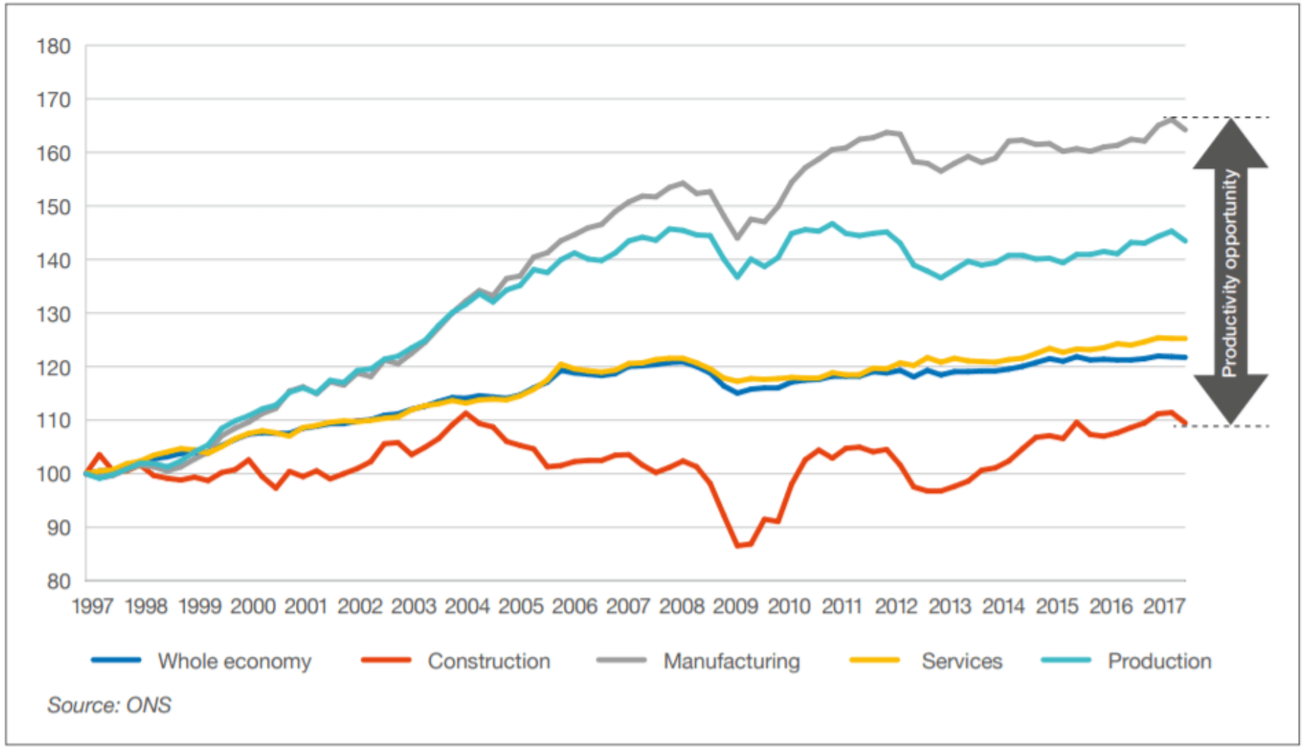
2. Posibilidad de que el sector privado acometa infraestructura necesaria, en escenarios de restricciones presupuestarias.

- **Atraer el ahorro privado** a la financiación de la infraestructura
- Además de dinamizar sector construcción, impacta al sector financiero y otros.

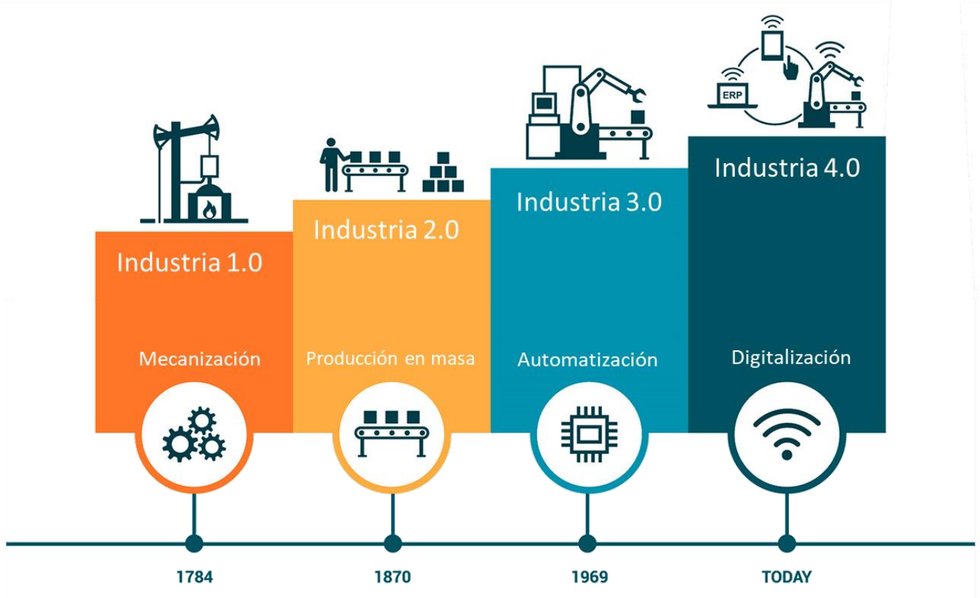
3. M**ejor calidad** con apego a buenas prácticas. **Sostenibilidad**

4. **Definición de roles** Público – Privado

Transformación Digital en Construcción



- Estimación más precisa de costos
- Mayor productividad
- Mayor calidad, reducción de errores
- Toma anticipada de decisiones
- Mayor control
- Mayor Transparencia
- Reducción de riesgos e incertidumbre



CAF BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA 50 años

Realidad de las APPs

1. Los **costos de transacción** son mucho **más elevados** que un procedimiento convencional de provisión de infraestructura.

- Estructuración de los contratos
- Due Diligence de entidades financieras
- Regulación y supervisión

2. El **costo financiero** es mucho **más elevado** que en el caso de que el proyecto se financie con deuda pública. No son difícilmente comparable:

- A cambio transfiere parte del riesgo al sector privado
- El estado no garantiza la devolución de los préstamos

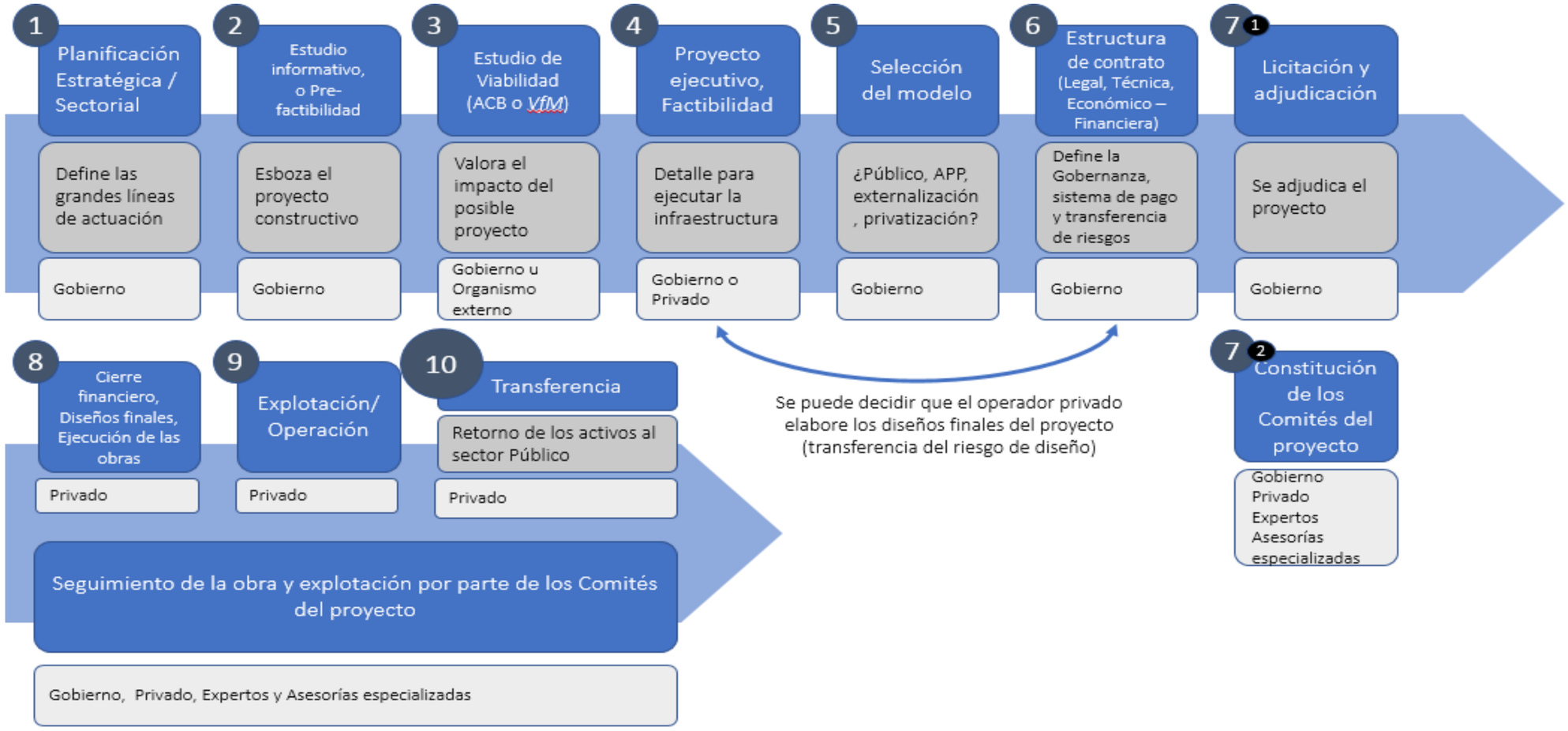
3. Requiere tiempo para su preparación

Compromiso de largo plazo

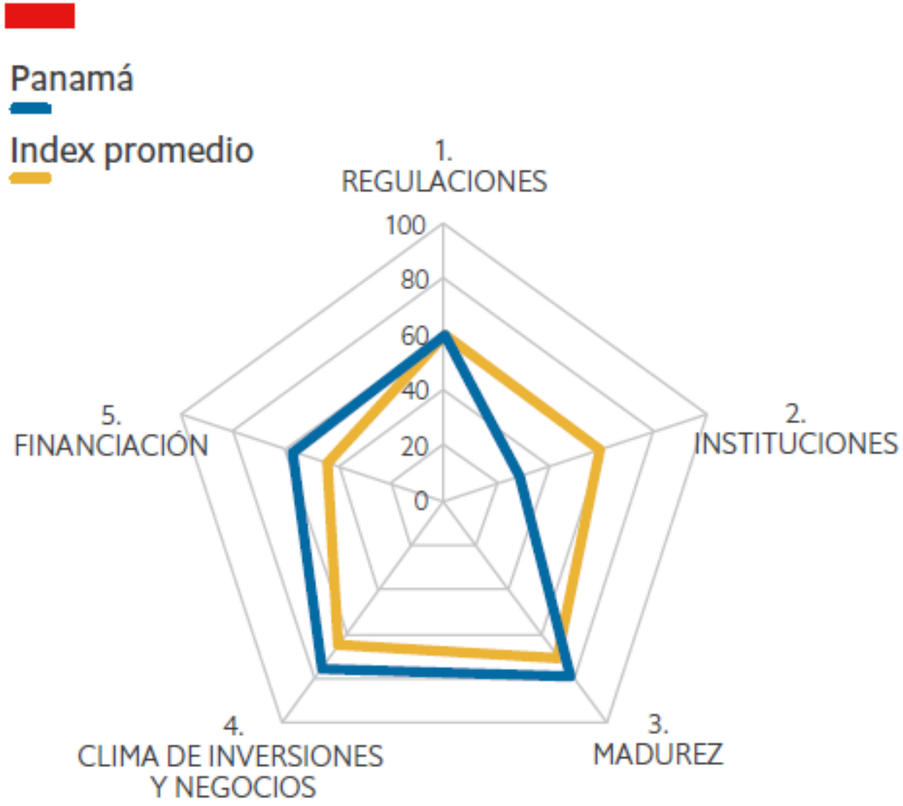
CICLO DE LA APP

Lleva tiempo desarrollar una APP…

…entre 2 y 3 años, en promedio, fuera del plazo para la construcción y operación



APPs en Panamá



Puntaje general del Infrascopio 2019
(ponderaciones neutrales)

Posición		Puntaje sobre 100
1	Chile	79
=2	Colombia	77
=2	Perú	77
4	Jamaica	76
5	Guatemala	74
6	El Salvador	73
=7	Brasil	72
=7	Costa Rica	72
=7	Uruguay	72
=10	Honduras	66
=10	México	66
=12	Ecuador	63
=12	Nicaragua	63
14	Panamá	60
15	Trinidad y Tobago	56
16	República Dominicana	55
=17	Bahamas	53
=17	Paraguay	53
19	Argentina	52
20	Barbados	37
21	Venezuela	8
	Promedio	**62**

MADURO (80-100) DESARROLLADO (60-79)
EMERGENTE (30-59) NACIENTE (0-29)

Puntaje del 0 al 100 en dónde 100 = mejor. Ranking entre los 21 países de ALC, 1 = mejor, = áreas de una posición indica un empate

APPs en Panamá

1	**Regulaciones**
1.1	Entorno legislativo propicio
1.2	Criterios de selección de las APP
1.3	Imparcialidad y transparencia de las licitaciones y los cambios en los contratos
1.4	Esquemas de conciliación
1.5	Registro de asignación de riesgos de los entes reguladores
1.6	Coordinación entre entidades gubernamentales
1.7	Renegociaciones
1.8	Sostenibilidad
2	**Instituciones**
2.1	Marco institucional de las APP
2.2	Estabilidad de una agencia específica para las APP
2.3	Recursos para la preparación de proyectos
2.4	Transparencia y rendición de cuentas
3	**Madurez**
3.1	Experiencia con contratos de APP en infraestructura
3.2	Riesgo de expropiación
3.3	Rescisión de contratos

1. Regulaciones

(ponderaciones neutrales)

Posición		Puntaje sobre 100
1	Colombia	95
2	Chile	94
3	El Salvador	88
=4	Costa Rica	84
=4	Honduras	84
6	República Dominicana	82
7	Guatemala	81
8	Nicaragua	80
9	México	79
10	Jamaica	78
11	Uruguay	76
12	Ecuador	74
13	Perú	70
14	Paraguay	68
15	Argentina	66
16	Brasil	63
17	Panamá	60
18	Trinidad y Tobago	52
19	Bahamas	51
20	Barbados	21
21	Venezuela	16
	Promedio	**70**

MADURO (80-100) DESARROLLADO (60-79)
EMERGENTE (30-59) NACIENTE (0-29)

Puntaje del 0 al 100 en dónde 100 = mejor. Ranking entre los 21 países de ALC, 1 = mejor, = antes de una posición indica un empate

2. Instituciones

(ponderaciones neutrales)

Posición		Puntaje sobre 100
1	Guatemala	93
2	Jamaica	90
3	Brasil	88
4	Uruguay	87
=5	Chile	80
=5	Colombia	80
=7	Costa Rica	78
=7	El Salvador	78
9	Perú	67
10	Nicaragua	66
11	Paraguay	60
=12	Honduras	56
=12	México	56
14	Trinidad y Tobago	43
15	Argentina	40
16	Ecuador	36
17	Bahamas	35
18	Panamá	29
19	República Dominicana	11
=20	Barbados	0
=20	Venezuela	0
	Promedio	**56**

MADURO (80-100) DESARROLLADO (60-79)
EMERGENTE (30-59) NACIENTE (0-29)

Puntaje del 0 al 100 en dónde 100 = mejor. Ranking entre los 21 países de ALC, 1 = mejor, = antes de una posición indica un empate

3. Madurez

(ponderaciones neutrales)

Posición		Puntaje sobre 100
1	Jamaica	90
2	Chile	89
3	Colombia	88
4	Honduras	86
5	México	85
6	Costa Rica	83
=7	El Salvador	82
=7	Guatemala	82
=9	Ecuador	81
=9	Nicaragua	81
=9	Perú	81
12	Panamá	78
13	Brasil	74
=14	Paraguay	69
=14	Trinidad y Tobago	69
16	Uruguay	65
17	Bahamas	61
18	Argentina	59
19	República Dominicana	48
20	Barbados	44
21	Venezuela	11
	Promedio	**72**

MADURO (80-100) DESARROLLADO (60-79)
EMERGENTE (30-59) NACIENTE (0-29)

Puntaje del 0 al 100 en dónde 100 = mejor. Ranking entre los 21 países de ALC, 1 = mejor, = antes de una posición indica un empate

APPs en Panamá

4	**Clima de inversiones y negocios**
4.1	Efectividad política
4.2	Clima empresarial
4.3	Voluntad política
4.4	Clima de competencia en la industria local
5	**Financiación**
5.1	Riesgo de pago del Gobierno
5.2	Mercado de capitales para la financiación privada de infraestructura
5.3	Inversionistas institucionales y mercado de seguros
5.4	Riesgo cambiario

4. Clima de inversiones y negocios

(ponderaciones neutrales)

Posición		Puntaje sobre 100
1	Perú	87
=2	Bahamas	85
=2	Barbados	85
4	República Dominicana	84
5	Jamaica	80
6	Ecuador	78
=7	Panamá	75
=7	Trinidad y Tobago	75
9	Brasil	74
10	El Salvador	72
11	Chile	71
12	Guatemala	69
13	Uruguay	68
=14	Argentina	57
=14	Costa Rica	57
16	Nicaragua	54
17	Colombia	52
18	Honduras	47
19	México	45
20	Paraguay	37
21	Venezuela	3
	Promedio	**65**

MADURO (80-100) DESARROLLADO (60-79)
EMERGENTE (30-59) NACIENTE (0-29)

Puntaje del 0 al 100 en dónde 100 = mejor. Ranking entre los 21 países de ALC, 1 = mejor, = antes de una posición indica un empate

5. Financiación

(ponderaciones neutrales)

Posición		Puntaje sobre 100
1	Perú	79
2	Colombia	70
3	México	66
4	Chile	64
5	Brasil	63
6	Uruguay	62
7	Honduras	59
=8	Costa Rica	57
=8	Panamá	57
=10	República Dominicana	47
=10	Ecuador	47
12	El Salvador	44
=13	Guatemala	43
=13	Jamaica	43
=13	Trinidad y Tobago	43
16	Argentina	40
=17	Barbados	36
=17	Nicaragua	36
19	Bahamas	34
20	Paraguay	32
21	Venezuela	8
	Promedio	**49**

MADURO (80-100) DESARROLLADO (60-79)
EMERGENTE (30-59) NACIENTE (0-29)

Puntaje del 0 al 100 en dónde 100 = mejor. Ranking entre los 21 países de ALC, 1 = mejor, = antes de una posición indica un empate

Reflexión final

- Las APPs son una herramienta más de las opciones para desarrollar infraestructura con criterios de eficiencia y sostenibilidad.

- América Latina tiene gran experiencia disponible para aprender del camino recorrido.

- Es necesario capacitar para discutir con criterios técnicos multidisciplinarios – creación de consensos.

- La era digital ofrece gran oportunidad de mas transparencia y mayor eficiencia

América Latina no es la región más pobre, pero sí la región con más desigualdad.

"Todos los caminos conducen a Roma".

Los lugares con más caminos durante el Imperio romano tienden a coincidir con aquellos que hoy tienen más vías, más gente y **mayor desarrollo** económico.

Reflexión final

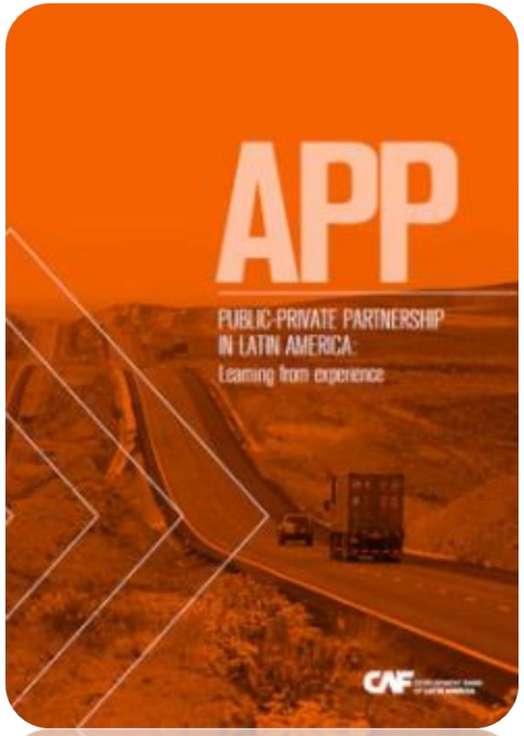
Panamá tiene todas las condiciones para ofrecer infraestructura eficiente y sostenible para mejorar su desempeño económico con mayor cohesión social y territorial .

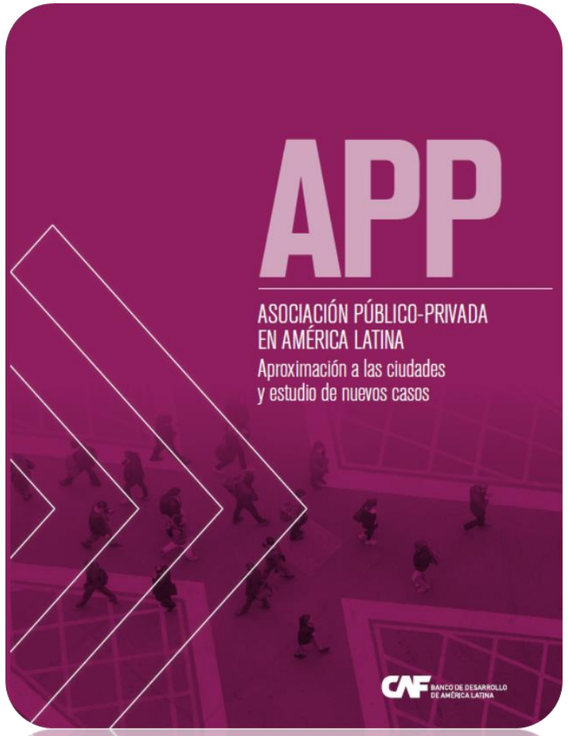
A los 500 años de la fundación de Ciudad de Panamá: felicidades!

CAF BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA | 50 años

Difusión de mejores practicas: acción CAF en conocimiento

http://scioteca.caf.com





Capacitación 2019

4 cursos en línea gratuitos (MOOC) sobre la gestión de contratos APP

1. **Introducción a la gestión de contratos APP (español y portugués)**
2. **La organización del contrato y elaboración del Manual operativo**
3. **Modificaciones, renegociaciones y reequilibrios**
4. **Penalizaciones, secuestro y terminación anticipada del contrato**

Estimado equipo CAF, Mónica, Vicente, Juan, estimados colegas

Un gran agradecimiento a ustedes. Ha sido un gusto compartir estas semanas sob
Muchos años y cursos de como diseñar y estructurar Apps en la teoría, en forma c
trabajo cuando es lo contrario, empieza la labor de gestionar, supervisar y regular
Ojala la CAF prepare un curso de Diseño, financiamiento y estructuración de Apps,
de seguimiento, consideraciones para renegociaciones, la administración de siste
como parte del diseño inicial.

MUCHAS GRACIAS A TODOS LOS QUE HICIERON POSIBLE ESTE CURSO.
Es una experiencia maravillosa, porque conecta diferentes formas de aprender, diferentes formas de pensar, culturas, nacionalidades y conocimentos.
Tambien a los compañeros que participaron en los foros y discusiones, asi como a todo los facilitadores.

Gracias a todos.
Saludos desde Venezuela.

CAF BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA | 50 años

Acción CAF en conocimiento

Planificación de Infraestructuras

Aeropuertos	**Análisis de inversiones aeroportuarias en ALC al 2040 (CAF, 2016)** **+ 300 proyectos** de expansion; inversión > **USD 53.000 Millones**.	
Puertos	**Análisis de inversiones portuarias en ALC al 2040 (CAF, 2016)** **+ 134 proyectos** de expansion; inversion > **USD 55.000 Millones**.	
Carreteras	Agenda estratégica - IDeAL (CAF, 2011, 2012)	**Análisis de inversiones sector viario y ferroviario ALC al 2040**. (A publicarse en diciembre 2019)
Ferrovías	Agenda estratégica - IDeAL (CAF, 2011, 2014)	
Logística	Agenda estratégica - IDeAL (CAF, 2011, 2013)	**Análisis de inversiones al 2040 (CAF, 2016)** **+ 43 proyectos**; I > **USD 11.000 Millones**
Telecom	**Análisis del Ecosistema digital en ALC a largo plazo (CAF, 2017)** **+50 proyectos** de conectividad digital > **USD 25.000 Millones.**	

50 años trabajando por el desarrollo y una mejor calidad de vida para todos los latinoamericanos

CAF BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA | 50 años

BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA

50 años

www.caf.com
@AgendaCAF

Gracias por su atención,

Lucía Meza
Directora de Proyectos Región Norte
lmeza@caf.com